

REPUBLIQUE DU CAMEROUN

Paix - Travail - Patrie

MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET
DU DEVELOPPEMENT RURAL



REPUBLIC OF CAMEROON

Peace - Work - Fatherland

MINISTRY OF AGRICULTURE AND
RURAL DEVELOPMENT

THEME: POLITIQUE D'IMPORT-SUBSTITUTION

YAOUNDE, 18 Juillet 2023

PLAN DE L'EXPOSÉ

I. Contexte

I.1 Revue Documents de stratégie (DSCE, SND30);

I.2 Politique de l'import/substitution

II. Choix des filières

III. Les Axes stratégiques de la politique de l'Import-Substitution dans la dynamique de la décentralisation

IV. Les Actions du MINADER sur la période 2020-2023

V. Conclusion

I- CONTEXTE

I.1 QUELQUES DONNEES ISSUES DU DSCE

- De l'évaluation du Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE) 2010-2020, il ressort que:
 - ❑ La part du secteur primaire dans le PIB, qui était de 26,8% lors de l'élaboration du DSCE), et qui devait passer à 33,2% s'est plutôt dégradée à moins de 20%.
 - ❑ Par contre, le secteur tertiaire prend des proportions importantes, passant de 41,2% à 57,1%, l'économie camerounaise s'achemine vers une « économie de services » contrairement à la logique de transformation structurelle par l'industrialisation envisagée

I.1 ORIENTATIONS STRATEGIQUES DE LA SND30

- **Objectif principal: industrialisation et diversification de l'économie**
 - Transformation structurelle de l'économie avec accroissement de la part du secteur secondaire et manufacturier
 - Stratégie adopté = Import substitution
 - Accroissement de l'offre locale en produit de consommation de masse
 - Production des biens et services qui contribuent au déficit de la balance commerciale (riz, blé, lait, poisson, etc.)

Les 03 Orientations fondamentales

- (i) un mix entre import/substitution et promotion des exportations en s'appuyant sur les avantages comparatifs de l'économie nationale ;**
- (ii) un Etat stratège et pragmatique qui met en place les facilités pour l'émergence du secteur privé comme principal moteur de la croissance économique et réalise des interventions ciblées dans des secteurs hautement stratégiques ;**
- (iii) une articulation entre planification indicative et planification impérative combinant le format assez contraignant de la planification quinquennale et celui indicatif de la planification stratégique.**

Définition de l'import substitution:

C'est une théorie économique pour les pays en développement ou émergents afin de réduire leur dépendance vis-à-vis des pays développés.

L'approche vise la protection et l'incubation des industries nationales nouvellement formées afin de développer pleinement les secteurs de sorte que les biens produits soient compétitifs par rapport aux biens importés. Selon la théorie de l'import-substitution, ce processus rend les économies locales, et leurs nations, autosuffisantes.

L'import-substitution encore appelée "substitution aux importations" désigne le remplacement progressif des importations par la production intérieure

L'objectif principal de la théorie de l'import-substitution est de protéger, de renforcer et de développer les industries locales à l'aide de diverses techniques, notamment les droits de douane, les quotas d'importation, les prêts gouvernementaux subventionnés et différentes politiques

I.2 LA POLITIQUE DE L'IMPORT/SUBSTITUTION

- Principales administrations concernées dans le secteur rural

MINEPAT

MINADER

MINEPIA

MINFI

MINCOMMERCE

MINRESI

MINMIDT

MINTP

I.2 LA POLITIQUE DE L'IMPORT/SUBSTITUTION DANS LE SOUS-SECTEUR AGRICULTURE

- la hausse de la productivité par l'intensification des activités agro-industrielles
- la modernisation des exploitations agricoles tirées par la demande des industries agroalimentaires.
- Plus spécifiquement, et pour les filières prioritaires ciblées:
 - ▶ (i) accroître la productivité, la production et la compétitivité des produits agricoles ;
 - ▶ (ii) faciliter l'accès à la terre, aux équipements et infrastructures de production ;
 - ▶ (iii) structurer et renforcer les capacités des acteurs du secteur

I.2 LA POLITIQUE DE L'IMPORT/SUBSTITUTION DANS LE SOUS-SECTEUR AGRICULTURE

➤ la balance commerciale est devenue déficitaire en 2018,

Parmi les causes majeures: la hausse des importations de biens de grande consommation (riz, poisson congelé, blé, maïs, huile de palme, etc.)

□ Il est donc nécessaire d'accroître la productivité du secteur primaire (Agriculture,...) afin de fournir des matières premières au secteur secondaire et manufacturier, pour la transformation structurelle de l'économie, telle que définit dans la SND30.

I.3 LA POLITIQUE IMPORT SUBSTITUTION ET LA DECENTRALISATION

- ❑ La SND30 envisage l'option de porter les ressources financières transférées aux CTDs à 15% au moins, des recettes de l'Etat au titre de la Dotation Générale de la Décentralisation.

- ❑ Dans le cadre de l'import–substitution, il est envisagé :
 - L'aménagement des bassins de production selon les potentiels agro-écologiques des zones et les filières ciblées.
 - L'amélioration de l'accès à la mécanisation agricole au niveau CTDs;
 - Le développement et la structuration (sous l'impulsion des CTDs) des Sociétés Coopératives de Développement, dans les principaux bassins de production.
 - La mise en place d'un système de financement adéquat de l'agriculture
 - Le transfert de certaines compétences aux CTDs

II. CHOIX DES FILIÈRES

II. CHOIX DES FILIÈRES

- **Les produits de grande consommation** dont l'intensification de la production pourrait amorcer le rééquilibrage progressif de la balance commerciale du Cameroun sont: **riz, maïs, huile de palme, pomme de terre;**
- **Les produits de faible intensité de technologie** et pour lesquels le pays a un avantage comparatif: **huile de palme, mil/sorgho, soja;**
- **Les produits de substitution** pour la production de farines locales: **manioc, patate douce, banane plantain;**
- **Les produits substituables** et dont une soudaine restriction d'importation, pourrait entraîner une crise alimentaire: **Blé**

III. LES AXES STRATEGIQUES DE MISE EN ŒUVRE DE L'IMPORT-SUBSTITUTION

III. LES AXES STRATEGIQUES DE MISE EN ŒUVRE DE L'IMPORT-SUBSTITUTION

Axes	Montants
<input type="checkbox"/> Axe 1. Amélioration de l'accès et la disponibilité des engrais et semences pour la production vivrière (à travers l'ABS/PARPAC);	9 619 000 000 FCFA
<input type="checkbox"/> Axe 2. Soutien à la production des céréales de grandes consommations (maïs, riz, mil/sorgho);	9 500 000 000FCFA
<input type="checkbox"/> Axe 3. Intensification de la production des cultures à cycle court et des produits de substitutions de grandes consommations (maraichers, légumineuse, racines et tubercules (manioc, patates douces) et banane-plantain ;	2 351 000 000FCFA
<input type="checkbox"/> Axe 4. Développement/Appui à la construction des équipements d'exploitation, infrastructures de conditionnement, de conservation et de transformation des produits de grandes consommations ;	6 836 000 000FCFA
Axe 5. Promotion et vulgarisation de la culture du blé.	500 000 000 FCFA
Axe 6. Soutien au système de vulgarisation agricole et appui à la résilience alimentaire	

IV. LES ACTIONS DU MINADER SUR LA PERIODE 2020-2023

IV. LES ACTIONS DU MINADER SUR LA PERIODE 2020-2023

Afin d'opérationnaliser les orientations stratégiques de la politique d'import-substitution, le MINADER avec l'ABS/BAD a mis en place un **Programme de Renforcement de la Production Agricole au Cameroun (PARPAC)** qui envisage **la relance des filières prioritaires** (maïs, riz, mil/sorgho, soja, blé, pomme de terre, huile de palme et les maraîchers) **qui ont un fort impact sur la sécurité alimentaire et la balance commerciale du pays.**

- ▶ Dans le cadre de la relance et conformément aux orientations de la SDSR/PNIA 2020-2030, **le PARPAC se décline en deux composantes:**
- ▶ le soutien à la production alimentaire à travers l'amélioration de l'accès aux intrants, notamment les semences et les engrais.
- ▶ le soutien au système de vulgarisation agricole et appui à la résilience alimentaire

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PAPPAC

Composante	Thématique	Mesures	Baseline	
Appui à la production alimentaire	Programmation de la production semencière	Consolidation des besoins de semences par Comité de pilotage et d'orientation chargé de la mise en œuvre de la politique d'octroi des subventions agricoles au Cameroun	L'arrêté de création du comité existe	
		Formation des 100 multiplicateurs des semences composites et des hybrides	Les TDR du programme de formation sont disponibles à l'IRAD	
		Cession des fermes semencières publiques aux opérateurs privés	Les fermes du MINADER font concurrence aux opérateurs du secteur privé	
	Octroi des subventions (semences et engrais)	Opérationnalisation du manuel de procédures des subventions agricoles		Le manuel a été approuvé en 2019
		Extension du Guichet Producteur FODECC aux filières alimentaires	Le guide Producteur existe pour les filières cacao et le café, mais doit être étendu aux filières alimentaires (Riz, maïs, pomme de terre, tomate, huile de palme)	
	Enregistrement électronique des	Mise en place base de données électroniques	Subvention distribuées sans que les agriculteurs soient préalablement	

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PAPPAC

Composante	Thématique	Mesures	Baseline
Appui à la vulgarisation et à la résilience des producteurs	Décentralisation des postes et des centres d'actions communautaires	Transfert des postes agricoles et centres d'éducation et d'actions communautaires aux communes	Les postes sont encore sous la responsabilité du MINADER
		Pourvoir au moins 300 postes agricoles de plus	1650 chefs postes agricoles sont pourvus sur les 2798 créés
		Opérationnaliser la loi sur les organisations interprofessionnelles (Riz, Mais, Pomme de terre et tomate)	Absence des OF conformes à la loi
	Culture du blé	Analyse des 4 variétés de Blé à usage intensif et industriel	Un échantillon analysé auprès d'un laboratoire
		Incorporation de Farine de denrée locale dans composition de pain	Absence d'un acte autorisant l'incorporation des farines des denrées locales dans la fabrication du pain Blé
	Elevage	Plan national de développement de la culture du Blé	Mise en place groupe de travail
	Environnement	Décision ministérielle mise en place d'un groupe de travail en charge de l'élaboration du projet de loi d'orientation agropastorale	Le projet de loi d'orientation agro-pastorale est disponible
		Elaboration d'un Plan d'Action de Gestion des Pestes et des Pesticides	Utilisation non raisonnée des engrais et pesticides par les acteurs (cultures maraichères)

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

Le PARPAC permettra,

- ❑ **l'Appui à la production**, la mise à disposition de :
 - ▶ 1720 tonnes de semences certifiées de Riz
 - ▶ 2500 tonnes semences certifiées de Maïs,
 - ▶ 130 tonnes de semences de Sorgho,
 - ▶ 2400 tonnes de semences de pommes de terre,
 - ▶ de 1120 000 graines pré-germées de palmier à huile et
 - ▶ de 132 tonnes de semences de Soja,
 - ▶ 4 tonnes de semences maraîchères/tomates et
 - ▶ finalement 67 tonnes de semences de blé **pour un montant de 4 697 000 000 FCFA ;**

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

□ **l'Appui à la production**, la mise à disposition :

des fertilisants à hauteur de **26 179 000 000 FCFA** représentant 30% des frais d'achat d'Urée, de NPK et d'autres engrais au profit des petits producteurs dont les femmes des filières cibles, distribuée via l'extension du mécanisme du Guichet Producteurs aux filières alimentaires.

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

► Taux d'exécution pour la mise à disposition des engrais minéraux

Structure	Régions	Quantité prévisionnelle (sacs 50 Kg)	Quantité livrée au 15/07/2023 (sacs 50 Kg)	Taux d'exécution (%)
FGT	Adamaoua, Centre, Est , Extrême-Nord, Littoral, Nord-Ouest, Ouest, Sud, Sud-Ouest, Nord	290 453	39520	14
GRAPHICAM	Adamaoua, Centre, Est , Extrême-Nord, Littoral, Nord-Ouest, Ouest, Sud, Sud-Ouest, Nord	514 667	42 392	8
ETG	Adamaoua, Centre, Est , Extrême-Nord, Littoral, Nord-Ouest, Ouest, Sud, Sud-Ouest, Nord	102 313	16 354	16

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

► Taux d'exécution pour la mise à disposition des engrais foliaires

Structure	Régions	Quantité prévisionnelle (litres)	Quantité livrée (litres)	Taux d'exécution (%)
AMSAJ	Centre, Nord	41667	812	2
APS	Centre	16667	0	0
EM CAMEROUN	Adamaoua, Extrême Nord, Nord-Ouest et Ouest	48000	9050	19
USA CAM	Ouest, Sud Ouest	85 000	25 000	29
GIC MAPER	Centre	6667	3	0,04
AFRICA IPM	Littoral, Ouest	116 633		
TMG	Adamaoua, Est, Extrême-Nord, Littoral, Sud, Sud-Ouest.	96 667		

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

□ Pour l'appui à la vulgarisation, les résultats attendus :

- ▶ Cession des fermes semencières publiques aux opérateurs privés;
- ▶ Opérationnalisation du manuel de procédures des subventions agricoles;
- ▶ Extension du Guichet Producteur du FODECC aux filières alimentaires;
- ▶ Rétrocession des postes agricoles (PA) et des centres d'éducation et d'actions communautaires aux Communes (CEAC);
- ▶ Analyse des quatre (4) variétés de blé à usage intensif et industrie;
- ▶ Adoption d'un plan national de développement de la culture du blé;
- ▶ Elaboration d'un Plan d'Action de Gestion des Pestes et des Pesticides.

IV. DECLINAISON DE L'IMPORT-SUBSTITUTION A TRAVERS LE PARPAC

- ▶ Pour l'appui à la vulgarisation, les résultats attendus :
- ▶ Opérationnaliser la loi sur les organisations interprofessionnelles (Riz, Mais, Pomme de terre et tomate)
- ▶ Incorporation de Farine de denrée locale dans composition de pain
- ▶ Elaboration du projet de loi d'orientation agropastorale
- ▶ Elaboration et la diffusion de 20 000 fiches techniques de production et post production sur les principales filières agricoles
- ▶ Acquisition de 2000 motos pour les chefs de postes agricoles
- ▶ Mise en place du fonds de développement agricole

V. CONCLUSION

La formulation du PARPAC, sous forme d'un appui budgétaire sectoriel (ABS) s'intègre dans le Cadre du Plan de soutien à la politique d'import-substitution des produits agricoles de grande consommation et se décline comme suit:

- Subventions en engrais et autres biofertilisants: **26 179 000 000 FCFA**
- Subventions en semences et plants: **4 697 000 000 FCFA**
- Soutien au système de vulgarisation agricole et appui à la résilience alimentaire, à travers la décentralisation du dispositif d'appui-conseil: **6 445 050 000 FCFA**
(matériels roulant, renforcement des capacités, plan d'action de gestion des pestes et pesticides, plan national de développement du blé, etc...)

Ainsi 1550 postes agricoles et 367 centres d'actions communautaires seront transférés aux communes. Le nombre de vulgarisateurs décentralisés passera de zéro (0) initialement à 1650 d'ici 2023 et équipés des motos

**MERCI POUR
VOTRE AIMABLE ATTENTION**